

中国共产党郑州市惠济区委员会

惠文〔2020〕12号

签发人：马 军



中共惠济区委 惠济区人民政府 关于 2019 年度法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

2019 年，惠济区在市委、市政府的正确领导下，法治政府建设取得了较好成效，荣获全市“依法行政工作先进集体”、“七五”普法中期工作先进区、“行政复议精品案件评审活动组织奖”等荣誉，为 2020 年基本建成法治政府目标奠定了良好基础。现将 2019 年度法治政府建设情况报告如下：

一、法治政府建设工作取得的成效

（一）领导高度重视，坚持“两加强一考核”工作机制

一是加强组织领导。根据机构改革和人员变动情况，及时调

整了区法治政府建设领导小组，由区长任组长，区委副书记、常务副区长任副组长，进一步强化组织领导，明确职责分工。

二是加强制度建设。区委召开全面依法治区委员会第一次会议，审议通过《区委全面依法治区委员会近期工作重点》等3个文件。区政府召开全区法治政府建设工作会，并向参会各单位发放《法治政府建设与责任落实督察工作规定》等文件。同时，制定了《惠济区2019年推进依法行政建设法治政府工作要点》《惠济区2019年度领导干部学法计划》等指导性文件，明确工作重点，深入推进法治政府建设工作有序开展。

三是坚持依法行政考核机制。严格按照郑州市关于核实整改依法行政考核有关要求的要求，督促相关部门及时整改，充分发挥依法行政考核在法治政府建设进程中的推动作用。同时，结合市级方案，不断完善考核机制，合理设置考核目标。

（二）借助专业力量，健全和完善政府法律顾问制度

建立法律顾问“咨询、审查、诉讼”一体化工作机制，提高法律顾问工作的协调性、连通性，高质量做好全区行政应诉指导协助工作；区直各单位均聘请法律顾问，借助专业外部力量助推法治政府建设；全区基层法律服务体系逐步健全，三级公共法律服务平台健康运行，同心律师服务团服务面广，营造了公正执法、群众知法守法的良好氛围。

（三）完善工作机制，严格履行政府依法行政职能

一是多举措推进“放管服”改革。较好地完成了“三级十同”

事项梳理、“互联网+监管”系统对接等工作，开展“减证便民”专项行动，加快推进窗口进驻、一窗受理，严格实行清单式管理，不断优化依法行政服务能力。

二是完善规范性文件相关机制。严格按照征求意见、合法性审查、上会研究等程序进行规范性文件制发；根据上级要求，认真开展规范性文件清理工作。

三是落实重大行政决策合法性审查制度。严格按照公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论五个环节，完善重大行政决策，特别在征地拆迁、生态环境保护等方面，予以严格审查。2019年共审核区政府规范性文件21件，行政合同76件，常务会议议题20余个，提出法制审核意见300余条。全区涉法事项审核率均为100%。

（四）坚持公正执法，规范行政执法程序和内容

一是执法主体更加清晰。根据机构改革情况，区政府及时对本级行政执法主体资格进行了重新认证、公布，并在全区范围内积极培育树立行政执法示范点。

二是执法人员持证上岗和资格管理制度更加规范。以“法治政府建设”为主要内容，对全区700余名执法人员进行培训及年审考核，全面开启证件管理系统修改、证件注销、补办等工作。

三是监督检查和跟踪评估机制更加完善。制定印发了《惠济区全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决

定法制审核制度实施方案的通知》，进一步推动执法机关严格规范公正文明执法。

四是行政执法监督管理和备案审查进一步强化。2019年，惠济区各执法部门共依法作出具体行政行为148427件，包括行政许可33039件，行政处罚4727件，行政确认44003件，行政强制16件，行政征收25件，行政给付64346件，其他2271件，其中重大具体行政行为决定书47件。

（五）提升行政复议、行政应诉水平，促进社会矛盾纠纷依法有效化解

积极化解矛盾纠纷，2019年，对群众关切的拆迁补偿、村民待遇等问题，开展诉前化解、庭前研判调解活动10余次，减少了群众和政府的诉累。案件数量大幅下降，2019年共收到一审行政诉讼案件61起，同比下降62%；行政复议申请5件，同比下降68.75%；行政赔偿案件4件，同比下降83.33%。

（六）加强法治宣传，构建多元化矛盾纠纷化解机制

制定领导干部学法计划，开展多种形式的法治培训工作；开展律师讲座活动，切实提升行政执法人员的法律素养和执法水平；认真贯彻落实“七五”普法规划，提高群众法律素养。多元化的法治宣传成效显著，进一步提升了政府公信力和群众信任度。

（七）强化队伍建设，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力

惠济区各级领导干部带头尊法学法，做到“懂、通、精、熟”，即“懂”基础性公共法律，“通”分管领域的法律，“精”履职必须掌握的法律，“熟”法治政府建设工作要点。全年集中学法 4 次，举办领导干部专题培训班 1 期，依法办事能力和水平不断提升，经济社会各项事业在法治轨道上平稳运行。

二、存在问题

2019 年，惠济区法治政府建设工作取得了一些成绩，但也存在着问题：一些政府工作人员法治意识、法治思维有待提升；政府法律顾问机制有待创新，工作质量有待提高。

三、下一步工作打算

（一）完善政府法律顾问制度。充分发挥法律顾问在政府出台重大行政决策、签订行政合同、化解矛盾纠纷等工作中的积极作用，确保政府文件、决策合法有效。

（二）规范依法行政履职尽责机制。严格执行重大行政决策“五大”程序，对所有重大行政决策进行合法性审查。对事关经济社会发展全局、涉及群众切身利益的，充分征求意见、组织专家论证及风险评估，做到民主、科学决策。

（三）强化行政执法监督工作。严格实行行政执法人员资格管理制度，全面推行行政执法三项制度，规范行政调解行为，持续做好示范点培育工作。

（四）推进多元化矛盾纠纷化解机制。深入推进多元化矛盾纠纷化解机制，同时推进机关负责人出庭应诉，切实做到“一把

手”关注案件进程，通过采用多种形式的调解方式，努力把争议化解在基层、化解在初发阶段。

特此报告。



中共惠济区委办公室

2020年2月28日印